

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ЭКСПЕРТИЗЕ

постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 31.08.2011 № 282 «Об утверждении формы, порядка выдачи разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Карачаево-Черкесской Республики, дубликата разрешения, переоформления, отзыва, определения платы за выдачу разрешений, установления срока его действия, порядка ведения реестра выданных разрешений и размера платы за выдачу разрешения»

Министерство экономического развития Карачаево-Черкесской Республики (далее - Уполномоченный орган) в соответствии с постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 26.05.2017 № 140 «О порядке проведения органами исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Карачаево-Черкесской Республики, оценки фактического воздействия и экспертизы нормативных правовых актов Карачаево-Черкесской Республики» (далее – Постановление № 140), рассмотрело постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 31.08.2011 № 282 «Об утверждении формы,

порядка выдачи разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Карачаево-Черкесской Республики, дубликата разрешения, переоформления, отзыва, определения платы за выдачу разрешений, установления срока его действия, порядка ведения реестра выданных разрешений и размера платы за выдачу разрешения» (далее – Постановление № 282) (приложение 1), и сообщает следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Разработчиком Постановления № 282 является Министерство промышленности и торговли Карачаево-Черкесской Республики (далее – Разработчик, Министерство).

Уполномоченным органом проведены публичные консультации в сроки с 19.08.2019 – 20.09.2019 года.

Информация о проведении экспертизы Постановления № 282 размещена Уполномоченным органом в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Уполномоченного органа по адресу: <http://economykchr.ru/> в разделе «Оценка регулирующего воздействия», подразделе «Экспертиза действующих НПА», и на типовом региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти (далее – Портал) по адресу: <http://orv.kchgov.ru>, ID проекта: 03/05/08-19/00010326.

Также были направлены уведомления о проведении публичных консультаций в отношении Постановления № 282 членам Консультативного совета по оценке регулирующего воздействия при Министерстве экономического развития Карачаево-Черкесской Республики, главам администраций городских округов и муниципальных районов Карачаево-Черкесской Республики, предпринимателям, ведущим свою деятельность в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Карачаево-Черкесской Республики.

По результатам проведения публичных консультаций в отношении Постановления № 282 Уполномоченным органом получены ответы от Администрации Зеленчукского муниципального района, Администрации Усть-Джегутинского муниципального района, Администрации Малокарачаевского

муниципального района, Мэрии муниципального образования города Черкесска, Администрации Карачаевского городского округа, Администрации Карачаевского муниципального района, Администрации Урупского муниципального района, Администрации Хабезского муниципального района, Администрации Абазинского муниципального района, не содержащие замечаний и предложений в отношении исследуемого акта, а также ответ от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Карачаево-Черкесской Республике, содержащий замечания в отношении исследуемого акта, учтенные в настоящем заключении.

Сводка предложений, полученных в рамках публичных консультаций в отношении Постановления № 282, направлена Уполномоченным органом в Министерство для получения мнения Разработчика по замечаниям и предложениям участников публичных консультаций (письмо от 23.09.2019 № 2459). Разработчиком даны комментарии к 3 замечаниям участника публичных консультаций (письмо от 07.10.2019 № 2454, сводка предложений представлена в приложении 1).

Постановление № 282 разработано в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

По результатам исследования Постановления № 282 и с учетом поступивших предложений по итогам публичных консультаций сделаны следующие выводы:

1. В соответствии с пунктом 5 постановления Правительства № 282 установлен размер платы:

- за выдачу и переоформление разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Карачаево-Черкесской Республики (далее – размер платы за выдачу разрешения) равный 3000 (трем тысячам) рублей;

- за выдачу дубликата разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Карачаево-Черкесской Республики (далее – размер платы за выдачу дубликата разрешения) равный 300 (тремстам) рублей.

Согласно пункту 28 Порядка определения платы за выдачу разрешения,

дубликата разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Карачаево-Черкесской Республики, утвержденного Постановлением № 282 (далее – Порядок) плата за выдачу разрешения, дубликата разрешения устанавливается в размере, обеспечивающем возмещение производственных затрат на осуществление данной услуги, и не предусматривает образование прибыли.

В соответствии с пунктом 1.10. Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Карачаево-Черкесской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного Постановлением № 140, в рамках проведения экспертизы Постановления № 282 Уполномоченным органом направлен Разработчику нормативного правового акта запрос от 25.09.2019 года № 2481 о предоставлении в установленные сроки информации, включающей в себя расчет размера платы (формулу расчета размера платы), в соответствии с которым установлен размер платы за выдачу разрешения, дубликата разрешения, указанный в пункте 5 Постановления № 282.

На момент подготовки настоящего заключения ответ на указанный запрос от Разработчика в Уполномоченный орган не поступил.

Исследовав информацию о размерах платы за выдачу разрешений (дубликатов разрешений, переоформление разрешений) на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковыми такси установленных в субъектах Российской Федерации, в том числе в субъектах, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа (далее – СКФО), Уполномоченным органом сделан вывод о том, что размер платы за выдачу разрешения, установленный исследуемым Постановлением №282, выше, чем средний размер плат за выдачу разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковыми такси на территориях семи субъектов СКФО, на 1201 рубль (приложение 3). В двух субъектах СКФО за выдачу разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковыми такси плата не взимается.

В соответствии с пунктом 8 Порядка при наличии соглашения между Карачаево-Черкесской Республикой и субъектами Российской Федерации, перевозчикам, имеющим разрешение, выданное уполномоченным органом одного из таких субъектов Российской Федерации, предоставляется право заключения договоров фрахтования легковых такси и на территориях субъектов Российской Федерации, заключивших указанные соглашения. Между Ставропольским краем и Карачаево-Черкесской Республикой заключено такое соглашение. С введением в Ставропольском крае регулирования послабляющего требования к такси, в том числе, отменяющего плату за выдачу разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковыми такси, предприниматели, осуществляющие указанную деятельность на территории Карачаево-Черкесской Республики, чаще стали обращаться за получением указанного разрешения в соответствующий уполномоченный орган Ставропольского края.

Карачаево-Черкесская Республика теряет легальных предпринимателей в сфере осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковыми такси, имея проблему «легализации такси».

Уполномоченный орган считает, что плата за выдачу разрешения, установленная Постановлением №282 необоснованно завышена.

Разработчику следует пересмотреть размер платы за выдачу разрешения произвести ее расчет в соответствии с пунктом 28 Порядка и представить его для утверждения в Правительство Карачаево-Черкесской Республики. При этом уполномоченный орган рекомендует Министерству разработать методику определения размера платы за выдачу разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Карачаево-Черкесской Республики, по которой будет произведен указанный расчет.

2. В соответствии с частью 2.1. статьи 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», пунктом 14 Порядка в случае отказа в выдаче разрешения уполномоченный орган в течение трех рабочих дней со дня принятия решения об отказе вручает заявителю или направляет ему заказным почтовым отправлением с

уведомлением о вручении уведомление об отказе в выдаче разрешения с мотивированным обоснованием причин отказа и со ссылкой на положения нормативных правовых актов и иных документов, являющиеся основанием такого отказа.

При этом в Постановлении № 282 не содержится положения, регламентирующего порядок обжалования отказа в выдаче разрешения, дубликата разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Карачаево-Черкесской Республики.

В срок публичных консультаций в отношении исследуемого акта от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Карачаево-Черкесской Республике поступило замечание о том, что в Постановлении №282 не предусмотрен механизм обжалования в судебном порядке отказа уполномоченного органа в выдаче разрешения.

В разделе комментарии разработчика сводки предложений, полученных по результатам публичных консультаций в отношении Постановления № 282 (далее – сводка предложений), Разработчик утверждает, что при принятии решений об отказе в предоставлении государственной услуги Министерством направляется Уведомление об отказе предоставления государственной услуги, в котором изложены причины отказа и информация заявителю о том, что он может обжаловать данное решение в судебном порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Уполномоченный орган рекомендует Разработчику дополнить пункт 14 Порядка положением, информирующим о праве заявителя обжаловать решение об отказе в выдаче разрешения в судебном порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

3. Согласно сводке предложений Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Карачаево-Черкесской Республике считает, что избыточность полномочий заключается в длительном сроке рассмотрения заявлений - 30 дней, и 10 дней при переоформлении, а также – что реально их сократить вдвое.

В разделе комментарии разработчика сводки предложений Разработчик

утверждает, что в связи с малой штатной численностью сотрудников отдела Министерства в полномочия, которых входит рассмотрение заявлений на получение и переоформление разрешений, а также в связи с большим объемом выполняемых работ данного отдела, сокращение сроков рассмотрения заявлений на получение и переоформление разрешений не представляется возможным.

Длительность сроков рассмотрения заявлений, установлена порядком в соответствии с частями 2.1 и 6 статьи 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в котором указано, что разрешение или уведомление о мотивированном отказе в выдаче разрешения выдается в срок, **не превышающий тридцати дней** со дня подачи заявления, а при утрате разрешения уполномоченный орган на основании письменного заявления получателя разрешения **в течение десяти дней** с даты получения заявления выдает дубликат разрешения.

Для предоставления государственной услуги по выдаче разрешения фактически может потребоваться: 5 рабочих дней на подготовку межведомственного запроса в налоговый орган и получение ответа на запрос; 2 рабочих дня на принятие решения о выдаче разрешения или отказе в выдаче разрешения; 2 рабочих дня на оформление разрешения; 1 рабочий день на передачу подготовленного разрешения заявителю.

Для предоставления государственной услуги по выдаче дубликат разрешения фактически может потребоваться: 1 рабочий день на проверку предоставления разрешения; 2 рабочих дня на оформление дубликата разрешения; 1 рабочий день на передачу дубликата разрешения заявителю.

Уполномоченный орган считает сокращение сроков предоставления государственной услуги вдвое – реально, а также что проблема загруженности служащих не должна отражаться на качестве и доступности оказания государственной услуги и решаться за счет выбора предельного срока установленного федеральным законодательством для ее предоставления.

Уполномоченный орган рекомендует сократить сроки предоставления данной государственной услуги.

4. Согласно сводке предложений Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Карачаево-Черкесской Республике считает, что «полномочия органа, касающиеся рассмотрения заявления на выдачу разрешения и проверке сведений, указанных заявителем прописаны некорректно».

В разделе комментарии разработчика сводки предложений Разработчик указал, что согласно указанной позиции Постановление №282 будет доработано.

Указанные полномочия определены в абзацах 1, 2, 3 пункта 13 Порядка, где указано, что уполномоченный орган:

рассматривает в установленном порядке заявление и прилагаемые к нему документы, осуществляет проверку полноты и достоверности содержащихся в них сведений;

принимает решение о выдаче или об отказе в выдаче разрешения. Решение принимается в форме приказа уполномоченного органа.

Согласно части 2.1 статьи 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и пункту 14 Порядка основанием для отказа в выдаче разрешения является предоставление заявителем недостоверных сведений. Установить факт предоставления заявителем недостоверных сведений можно, осуществив их проверку на полноту и достоверность.

По мнению Уполномоченного органа в Порядке отсутствуют положения с некорректно прописанными полномочиями.

По результатам экспертизы, Постановление № 282 содержит избыточные ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также положения, способствующие возникновению у них необоснованных расходов.

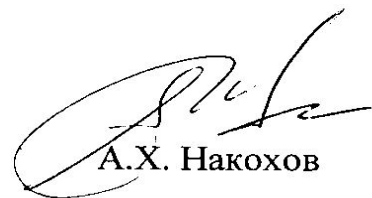
Учитывая изложенное, считаем необходимым учесть выводы данного заключения, замечания и предложения, внесенные участником публичных обсуждений в рамках экспертизы данного нормативного правового акта, при разработке проекта внесения изменений в данное постановление.

Приложение:

1. Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 31.08.2011 № 282 «Об утверждении формы, порядка выдачи разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Карачаево-Черкесской Республики, дубликата разрешения, переоформления, отзыва, определения платы за выдачу разрешений, установления срока его действия, порядка ведения реестра выданных разрешений и размера платы за выдачу разрешения» на 8 л. в 1 экз;

2. Сводка предложений по итогам размещения Постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 31.08.2011 № 282 «Об утверждении формы, порядка выдачи разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Карачаево-Черкесской Республики, дубликата разрешения, переоформления, отзыва, определения платы за выдачу разрешений, установления срока его действия, порядка ведения реестра выданных разрешений и размера платы за выдачу разрешения» на 2 л. в 1 экз.

3. Сведения о размерах платы за выдачу разрешений (дубликатов разрешений, переоформление разрешений) на осуществление деятельности по перевозке пассажиров багажа легковым такси на территориях субъектов Российской Федерации на 2 л. в 1 экз.



А.Х. Накохов